



פרסום/17385

## חוקי עזר - דוחות

### דמוקרטיה ואכיפה

מהותה של הדמוקרטיה והחברה המערבית הינה כללי משחק ושילוב לבין חירות הפרט וחובתו בתוך מסגרת החברה והסביבה.

את האיזון הראוי הגדרנו באורנית כאמנה שעיקרה טמון במיתוג **כבית** (הפרטי) ו**קהילה** (החברה) **בטבע** (הסביבה). בצד ההתחשבות המתבקשת של הפרט, תפקידה של המועצה להבטיח שהאיזון שקבענו יתממש תוך שמירת לטובת איכות חיינו כקהילה.

### תפקודה ותפקידה של המועצה

המועצה כגוף ציבורי, פועלת במרחב המשפטי הציבורי והבסיס לפעולתה הינו עקרון חוקיות המשפט המנהלי לפיו:

**"לפרט מותר הכל, חוץ ממה שנאסר עליו בחוק. לעומת זאת, לרשות**

**נאסר הכל חוץ ממה שהותר לה בחוק."**

החוק הראשוני והבסיסי המכתיב את עבודת המועצה הינו פקודת המועצות המקומיות. במסגרת הפקודה הוסמכה המועצה לחוקק חוקי עזר להבטחת כללי המשחק הייחודיים לשוב.

### חוקי העזר נחקקים על ידי הציבור באמצעות נבחריו במועצה.

הגוף שהוסמך להסדיר ולפקח על פעולתו התקינה של השלטון המקומי הינו הרגולטור- משרד הפנים.

על כן, חוקי העזר, מונחים ע"י משרד הפנים ומאושרים על ידו וקובעים למעשה מה רשאית המועצה לעשות ולפעול. מכאן גם מה חובתה לעשות במסגרת אותם כללי משחק.

עשיית המועצה באה לידי ביטוי, בין היתר, גם באכיפת חוקי העזר. לצורך שמירה על זכויות הציבור במרחב הציבורי מעסיקה המועצה **פקח** שבין יתר תפקידיו לרשום דו"חות לתושבים העוברים על חוקי העזר שכן כאמור לתושב מותר הכל חוץ ממה שנאסר עליו בחוק כולל חוק עזר.

**על מנת להבטיח פעילות אכיפה תקינה, שוויונית ואחידה, מבוקרת ונטולת פניות נדרשת המועצה להתקשר עם תובע עירוני שאינו היועץ המשפטי הקבוע שלה. היועץ המשפטי לממשלה הוא זה המאשר והמסמיך את התובע.**

הסמכויות והפיקוח על עבודתו של התובע העירוני מבוצעים ע"י היועץ המשפטי לממשלה ולכן פעילותו ושיקול דעתו של התובע הינם עצמאים לחלוטין והוא אינו כפוף למועצה, לראש המועצה

או למנכ"ל המועצה. (אודות עצמאות התובע מצ"ב מכתבו של היועץ המשפטי למועצה המצ"ב).

### המועצה (באמצעות הפקח) אוכפת 2 סוגי דוחות:

1. **דוח לפי חוק העזר (העמדת רכב וחנייתו) התשנ"א 1990 - דוחות אלו עוסקים באכיפת מספר עבירות מצומצם והם: מעברי חציה, צומת, 4 גלגלים על המדרכה, מעטפה וחניית נכים.**

על דוחות אלו ניתן לערער בפני התובע העירוני שלו ניתנה הסמכות להתערב בדו"ח עד כדי ביטולו. (את טופס הערעור ניתן להוריד ולהדפיס בקישור המופיע בסוף הטור).

2. **דוח כללי לפי חוק העזר לאורנית (שמירת הסדר והניקיון) התשנ"א 1990 - בדוחות אלו נכללים עבירות כגון: שחרור כלב למרחב הציבורי ללא רצועה, אי איסוף צואת הכלב במרחב הציבורי, הוצאת גזם שלא במועד, צמחייה חורגת ומפגעים נוספים ושונים כהגדרתם בחוק ועוד.**

על דוחות אלו לא ניתן לערער בפני התובע שכן לא ניתנה לו הסמכות להתערב בדוח. דוח כזה שלא שולם מומר לכתב אישום המוגש לבית משפט לעניינים מקומיים שמושבו באריאל. מכאן, שהערעור על הדוח הינו למעשה התנגדות לכתב האישום בהליך המשפטי. לכן, יש חשיבות רבה בתשלום הדוח או התנגדות לכתב האישום אך חלילה לא להתעלם שכן אי התייצבות לדיון גוררת הרשעה וכפל קנס כפסק דין של בית משפט.

**\*\*\*חשוב להדגיש כי נושא האכיפה הינו אמצעי ולא המטרה. אנא, עשו הכל על מנת**

**להימנע\*\*\***

שלכם,  
שמעון בינון  
מנכ"ל המועצה

טופס ערעור על דו"ח

<http://www.oranit.org.il/html5/web/2235/43394ImageFile3.pdf>

**חייקין, דרור-לזר, משרד עורכי דין ונוטריון**  
**Haikin, Dror-Lazar, Law Office and Notary**

Baruch Haikin, Advocate  
 Nira Dror-Lazar, Advocate and Notary  
 Eynav Silvera, Advocate  
 Liat Shany-Dychovsky, Advocate  
 Avi Maman, Advocate  
 Roy Masuri, Advocate  
 Amir Gofer, Advocate  
 Amit Geiger, Advocate

ברוך חייקין, עורך-דין  
 נירה דרור-לזר, עורכת-דין ונוטריון  
 עינב סילורה, עורכת-דין  
 ליאת שני-דיחובסקי, עורכת-דין  
 אבי ממן, עורך-דין  
 רועי מסורי, עורך-דין  
 אמיר גופר, עורך-דין  
 עמית גייגר, עורך-דין

ט"ו כסלו תשע"ב  
 11 דצמבר 2011

לכבוד  
 צביקה למפלץ – רמ"ט  
 מועצה מקומית אורנית

**הנדון: ביטול קנס**

נתבקשתי להבהיר מי הם הגורמים בעלי הסמכות בעניין ביטולי קנסות בשטח המועצה, ולהלן התייחסותי:

1. לפי פרק ז': סדרי דין מיוחדים בעבירות קנס בחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), תשמ"ב-1982 (להלן: "חוק"), הגורם היחיד המוסמך לבטל דוח הינו תובע כמשמעותו בסעיף 12 לחוק, אם הוסמך במיוחד לענין זה בידי היועץ המשפטי לממשלה.
2. היינו אך ורק תובע המוסמך מטעם היועץ המשפטי לממשלה מוסמך לבטל הודעת קנס.
3. אוסיף ואדגיש כי רק במקרים חריגים בלבד יבוטל קנס בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

בכבוד רב,

עמית גייגר, עו"ד  
 חייקין, דרור-לזר  
 משרד עורכי דין

