

13 במרץ 2016

לכבוד  
מנכ"ל הרשות המקומית

א.נ.,

הנדון: עדכון שוטף

1. כמידי שנה אנו שולחים לפקחי המועצה עדכון מקצועי בנושאים שונים על מנת להעשיר את ידיעותיהם ועל מנת לקיים נוהלי עבודה התואמים את הוראות הדין והפסיקה שהיא דינמית ומשתנה.  
בשנת 2015 העברנו לפקחי הרשויות נוהלים באשר לאופן עריכת פרוטוקול מסירת גירסה ונושאים נוספים.
2. בקרוב אנו מתכוונים לשלוח עדכון מקצועי נוסף לפקחים, אלא שהשנה בנוסף ולאור ריבוי פניות החלטנו להוסיף עדכון למנכ"ל הרשות.

עצמאות התביעה

3. אחד העקרונות החשובים ביותר של עבודת התובע הוא עיקרון עצמאות התביעה. המשמעות הפשוטה והברורה של מונח זה היא העובדה שהתובע העירוני חייב לפעול על פי שיקולים עצמאיים ורלוונטיים לעבודה ללא כל השפעה חיצונית.
4. בדו"ח מבקר המדינה על מערך התביעה ברשויות המקומיות משנת 2013 נקבע כדלקמן:

"המאשים במשפט פלילי הוא המדינה, והיא מיוצגת בידי תובע אשר מנהל את התביעה. בראש התביעה הכללית במדינת ישראל עומד היועץ המשפטי לממשלה. בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב – 1982, נקבע בין היתר כי התובעים הם היועץ המשפטי לממשלה ונציגיו – פרקליט המדינה, משנהו, פרקליטי המחוז ופרקליטים מפרקליטות המדינה, וכן מי שהיועץ

המשפטי לממשלה הסמיכו להיות תובע, כמו תובעים במשרדי ממשלה, ברשויות המקומיות ובוועדות המקומיות לתכנון ולבנייה. תפקידו של התובע הוא לנהל את ההליך הפלילי ובתוך כך להבטיח את האינטרס הציבורי העומד בבסיס אכיפת החוק. על התובע לעזור לבית המשפט בבירור האמת, ועליו לנהוג בסבירות, בתום לב, ללא הפליה וללא שיקולים זרים.

מערך התביעה ברשות המקומית (להלן – התביעה העירונית) הוא חלק מרכזי במערך האכיפה של הרשות. התובעים העירוניים שותפים בגיבוש מדיניות האכיפה של הרשות, קובעים את מדיניות התביעה העירונית ומיישמים אותה. בתפקידם כתובעים פליליים התובעים העירוניים משמשים נציגי היועץ המשפטי לממשלה ומנהלים את ההליכים המשפטיים בכפוף להנחיותיו, תוך שמירה על עצמאות בתביעה. תובעי הרשות המקומית מנהלים בשמה את כל ההליכים המשפטיים שעניינם אכיפה של חוקים בתחומים שהאחריות לאכיפתם היא בסמכות הרשות המקומית, ותובעי הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה מנהלים בשם הוועדה את ההליכים המשפטיים שעניינם חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה)."

5. בהתאם וברוח דברים אלו מפרסם מידי פעם בפעם היועץ המשפטי לממשלה הנחיותיו לתובעים העירוניים. בין היתר ברצוני להפנות להנחיה מיום 17.11.2013 אשר באה בהמשך להנחיה נוספת מספר 4.1001 אשר שתיהן נוגעת ל"עצמאות התביעה הכללית" ובין היתר נכתב בה כדלקמן:

"עצמאות התביעה הכללית נועדה להבטיח את אמון הציבור במערכת אכיפת החוק ולשמור על עיקרון השיוויון בפני החוק, על התביעה להפעיל את הסמכויות המסורות לה מתוך שיקול דעת עצמאי, ענייני ומקצועי ובמנותק מכל גורם חיצוני כולשהו גם אם יסודה בכוונות טהורות התערבות בענייני התביעה היא מעשה חמור, העלול לעלות כדי עבירה"

6. בהתבסס על האמור לעיל ובהתאם להנחיה החד משמעית, אנו מקפידים כאמור לפעול באופן שיבטיח את אמון הציבור במערכת האכיפה שעליה אחראי התובע העירוני ולפעול במנותק מכל גורם חיצוני כלשהו, תהא אשר תהא כוונתו.

# אלון אשר

משרד עורכי דין

אלון אשר, עו"ד | Alon Asher, Advocate  
אסף חדד, עו"ד | Assaf Hadad, Advocate

## ברירות קנס

7. לא אחת מתקבלות בידנו פניות מגורמי המועצה השונים על כך שתושב הרשות שקיבל כתב אישום מסוג ברירת קנס ומבקש כי הדו"ח יבוטל והסיבות לכך מגוונות ושוונות.
8. מתוך רצון כן ואמיתי של גורמי הרשות לטפל בתושב ולבדוק את תלונתו, מופנות אלינו בקשות שונות, החל מבקשה להמיר הקנס באזהרה, להתחשב בתושב בגובה התשלום או מגוון סיבות אחרות מדוע יש לבטל את הקנס בכלל.
9. לפיכך ועל מנת שלא להכשיל את המערכת בפעולות שלא ניתן ליישמן מצד אחד ועל מנת שלא להבטיח לתושבים הבטחות שלא ניתן לקיים מצד שני אני מבקש להבהיר, כי אין לגורמי הרשות הסמכות לשנות להפחית או לבטל את ברירת הקנס ובידיו של התושב הברירה, לשלם את הקנס או להישפט על העבירה הנטענת, במועד שבו נקבע לו הדיון כמפורט בהודעת ברירת הקנס.  
יש להבהיר נקודה זו באופן ברור לכל הפונים.
10. במקרים נדירים ביותר ובשעה שהתושב סבור כי עשוי להגרם לו נזק ממשי אנו מפעילים מנגנון על פיו ניתנת לתושב האפשרות להעלות טענותיו בכתב.  
וידגש אין מדובר בערעור ואין בכך הבטחה לפעולה כלשהיא. המדובר על אפשרות להעלאת טענותיו בכתב בלבד.  
טופס מיוחד לעניין זה יוכן על ידנו וישלח אליכם כשבו אפשרות לתגובת הפקח.  
מסמך זה יועבר אלינו ביחד עם תגובת הפקח, טענות התושב תיבדקנה והוא יקבל מענה.  
צויין כי ככל שיתברר כי מדובר בטענות מוצדקות יבוטל כתב האישום.
11. ברצוננו להדגיש כי בהנחית היועץ המשפטי לממשלה הנחיה מספר 4.3040 מיום 20.6.90 (עודכנה לאחרונה ביום 4.12.11) הדנה באפשרות ביטול הודעת קנס מתייחס היועץ המשפטי לממשלה להודעת תשלום קנס שנמסרה בשל עבירה של "ברירת משפט". מכאן שהנחיות אלו אינן תקופות לעבירות מסוג "ברירת קנס".

# אלון אשר

משרד עורכי דין

אלון אשר, עו"ד | Alon Asher, Advocate  
אסף חדד, עו"ד | Assaf Hadad, Advocate

12. לכל שאלה או הבהרה נוספת אנו לרשותכם ובכל מקרה נשמח אם תעבירו הנחיות אלו לכל הגורמים הרלוונטיים במועצה.

~~בכבוד רב,  
אלון אשר, עו"ד~~

C:\Personal\מועצה מקומית אורנית\עדכון שוטף - מרץ 2016.doc

Alon Asher Law Office

רח' התע"ש 13 (בית אשכול) כפר-סבא 4442513, טל: 09-7680768, פקס: 09-7680769 | 09-7680769, 13, Ha'tahas St., Kefar-Saba 4442513, Tel: 09-7680768, Fax: 09-7680769 | e-mail: alon@alonaa.co.il